

Uchwała SO-20/0952/69/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Duszniki
na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Duszniki projekcie uchwały budżetowej Gminy Duszniki na 2024 rok, wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt II.16.

U z a s a d n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Duszniki w dniu 15 listopada 2023 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożono uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, załączniki oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LXIV/465/2010 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych.
- II. Analiza projektu budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 zostały ustalone:
 - a) dochody w kwocie 46.900.000,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 43.946.699,15 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 2.953.300,15 zł,
 - b) wydatki w kwocie 51.000.000,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 43.405.440,00 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 7.594.560,00 zł.
 2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 541.259,15 zł, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem Nr 6 do projektu uchwały pn.: „Przychody i rozchody budżetu w 2024 rok” zaplanowano przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 6.189.977,00 zł.
 4. Rozchody, zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem Nr 6 do projektu uchwały, zaplanowano w łącznej kwocie 2.089.977,00 zł, w tym z tytułu:

- spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 589.977,00 zł oraz
 - z wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.500.000,00 zł.
5. Zaplanowany deficyt budżetu roku 2024 w wysokości 4.100.000,00 zł zostanie sfinansowany (zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej) przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych.
 6. W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego (Komunalny Zakład Budżetowy w Dusznikach).
 7. Określono zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego.
 8. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w postanowieniach projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. M.in. upoważniono organ wykonawczy na podstawie art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.) do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej oraz zmian w planie wydatków związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu
 9. Określono kwotę, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.
 10. Zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 200.000,00 zł (§ 0480) oraz z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 20.000,00 zł (§ 0270) i wydatki nimi finansowane w łącznej kwocie 220.000,00 zł przeznaczone na realizację zadań określonych: (1) w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozd. 85154) i w (2) w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii (rozd. 85153).
 11. Zaplanowano dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 3.234.480,00 zł (rozd. 90002) oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 3.234.480,00 zł.
 12. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2023 poz. 122).
 13. Wyodrębniono wydatki w ramach funduszu sołeckiego i określono przedsięwzięcia do realizacji.
 14. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.) w wysokości 20.000,00 zł (dz. 900, rozdz. 90019 § 0690), które przeznacza się na finansowanie wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska określonych ustawą w wysokości 20.000,00 zł.

Z załącznika nr 10 do projektu uchwały pn. „Dochody z wpłat z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz finansowanie nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska w roku 2024” wynika, że m.in. wydatki zaplanowano w dz. 900, rozdz. 90019 § 4300 w kwocie 500,00 zł oraz w dz. 900, rozdz. 90026 § 4300 w kwocie 19.500,00 zł.

Zgodnie z zawartym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) objaśnieniem do rozdziału 90019, w rozdziale tym ujmuje się wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wydatki związane z gromadzeniem tych środków oraz wydatki gmin i powiatów, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556). W rozdziale 90019 klasyfikuje się zatem wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (tj. wydatki związane z poborem tych opłat i kar) oraz wydatki na nadwyżki tych środków przekazywane do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a nie wydatki na

zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej powinny być natomiast sklasyfikowane w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, zgodnie z ich rzeczowym przeznaczeniem.

15. Zaplanowano dochody i wydatki finansowane środkami pieniężnymi pochodzącymi z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.
16. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem następujących przedsięwzięć, określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Duszniki na lata 2024–2035, tj.:
 - 1) przedsięwzięcia pn.: „Oświetlenie i konserwacja oświetlenia drogowego - zapewnienie bezpieczeństwa na drogach i osiedlach”, dla którego określono limit wydatków na 2024 r. w kwocie 130.000,00 zł, podczas gdy w załączniku Nr 5 pn. „Zadania inwestycyjne w 2024 r.” na realizację wymienionego zadania zaplanowano nie zaplanowano wydatków,
 - 2) przedsięwzięcia pn.: „Projekt przebudowy i modernizacji budynku BPiCAK”, dla którego określono limit wydatków na 2024 r. w kwocie 140.000,00 zł, podczas gdy w załączniku Nr 5 na realizację wymienionego zadania zaplanowano wydatki w kwocie 30.000,00 zł,
 - 3) przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi gminnej relacji Duszniki – Zakrzewko - Poprawa infrastruktury drogowej”, dla którego określono limit wydatków na 2024 r. w kwocie 220.000,00 zł, podczas gdy w załączniku Nr 5 na realizację wymienionego zadania zaplanowano wydatki w kwocie 200.000,00 zł.

W związku z powyższym budżet nie zapewnia środków na realizację ww. przedsięwzięć. Przepis art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby uchwały budżetowe określały wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Przepis ten należy odczytywać jako wymóg korelacji limitów wydatkowych, określanych w uchwale budżetowej, z limitami rocznymi zawartymi w załączniku wieloletnich przedsięwzięć. Warunek ten można uznać za spełniony w sytuacji, gdy wydatki w uchwale budżetowej dla danego przedsięwzięcia odpowiadają ustalonym (dla tego samego przedsięwzięcia) w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej limitowi wydatków w roku budżetowym.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.